

CHƯƠNG TRÌNH HÀNH ĐỘNG**“Đoàn Thanh niên tham gia giảm nghèo bền vững” giai đoạn 2015-2020**

Căn cứ Kết luận số 288-KL/TU ngày 08/7/2015 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về một số nhiệm vụ và giải pháp tiếp tục lãnh đạo, chỉ đạo công tác giảm nghèo trên địa bàn tỉnh; căn cứ Quyết định số 2813/QĐ-UBND ngày 16/9/2014 của UBND tỉnh về thực hiện chính sách khuyến khích thoát nghèo bền vững giai đoạn 2014-2015 trên địa bàn tỉnh Quảng Nam, Ban Thường vụ Tỉnh đoàn xây dựng Chương trình hành động “Đoàn Thanh niên tham gia giảm nghèo bền vững”, giai đoạn 2015-2020. Nội dung cụ thể như sau:

I. ĐÁNH GIÁ THỰC TRẠNG

Tỉnh ta hiện nay là địa phương có tỉ lệ hộ nghèo cao. Năm 2014, trong tổng số 396.314 hộ dân trên địa bàn tỉnh thì có 47.943 hộ nghèo chiếm 12,10% và 36.258 hộ cận nghèo chiếm 9,15%. Tính đến tháng 7/2015, tỉ lệ hộ nghèo tuy giảm nhanh nhưng vẫn còn cao so với bình quân chung của cả nước (Quảng Nam còn dưới 9%, cả nước 5%- Theo Kết luận số 288-KL/TU).

Trong tổng số hộ nghèo và cận nghèo, hộ do thanh niên làm chủ có **4.594** hộ nghèo và **2.752** hộ cận nghèo (Số liệu do các cơ sở Đoàn rà soát, cung cấp). Đáng chú ý, tỷ lệ hộ thanh niên nghèo của 03 huyện nghèo theo Nghị quyết 30a chiếm khoảng 45% tổng số hộ thanh niên nghèo trên địa bàn toàn tỉnh.

Với những số liệu nêu trên, có thể thấy thực trạng: Hiện nay, số hộ thanh niên nghèo và cận nghèo vẫn còn khá cao, điều này sẽ ảnh hưởng lớn đến công tác giảm nghèo; đặc biệt là thế hệ măng non mai sau của các hộ gia đình này sẽ không đủ điều kiện để phát triển toàn diện.

Từ thực trạng trên, Chương trình hành động “Đoàn thanh niên tham gia giảm nghèo bền vững” giai đoạn 2015 - 2020 là việc làm cụ thể của các cấp bộ Đoàn và tuổi trẻ toàn tỉnh nhằm góp phần tạo sự chuyển biến về tư duy và nhận thức đối với người dân, ĐVTN, đặc biệt là thanh niên nghèo về công tác giảm nghèo; động viên, khích lệ kịp thời đối với hộ gia đình thoát nghèo; chung tay cùng Đảng bộ, chính quyền và nhân dân toàn tỉnh trong công tác giảm nghèo.

II. QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO

- Tạo điều kiện cho hộ thanh niên nghèo, cận nghèo tự lực vươn lên phát triển kinh tế, có việc làm, tăng thu nhập, thụ hưởng các chính sách giảm nghèo và an sinh xã hội nhằm cải thiện, nâng cao điều kiện sống.

- Chương trình phải thể hiện tính nhân văn, tính chuyên nghiệp, bền vững và khả thi cao:

+ *Tính nhân văn*: Thể hiện qua việc huy động các nguồn lực hỗ trợ, tạo điều kiện giúp đỡ cho các hộ thanh niên nghèo có đời sống ổn định, có việc làm, phát triển kinh tế, tăng thu nhập, tự vươn lên thoát nghèo bền vững.

+ *Tính chuyên nghiệp*: Đăng ký gắn với trách nhiệm, rõ địa chỉ, rõ cách làm, xác định nguyên nhân nghèo, từ đó có việc làm cụ thể, thiết thực và phù hợp với nhu cầu, điều kiện gia đình thụ hưởng.

+ *Tính bền vững*: Có theo dõi, giám sát và báo cáo kết quả qua từng giai đoạn để tiếp tục đánh giá, có biện pháp giúp đỡ đến khi thoát nghèo bền vững.

+ *Tính khả thi cao*: Các biện pháp hỗ trợ thoát nghèo phải phù hợp, mang đến hiệu quả cao, đảm bảo kết thúc giai đoạn 2015 - 2020 các hộ gia đình được giúp đỡ phải đủ tiêu chuẩn thoát nghèo bền vững.

- Tạo được hiệu ứng để người dân, ĐVTN, các tổ chức chính trị xã hội cùng chung tay giảm nghèo bền vững, xây dựng đời sống tiến bộ, góp phần hoàn thành mục tiêu xây dựng nông thôn mới.

- Để thực hiện hiệu quả công tác giảm nghèo bền vững đòi hỏi sự quyết tâm của chính bản thân đối tượng nghèo thụ hưởng, quyết tâm cao của đơn vị đứng ra nhận trách nhiệm.

- Kịp thời nêu gương thanh niên vươn lên thoát nghèo và tuyên dương các cá nhân, tập thể thực hiện tốt công tác giảm nghèo bền vững.

III. CHỈ TIÊU CỤ THỂ

- Từ khi ban hành chương trình đến cuối năm 2015: Cấp tỉnh chỉ đạo hỗ trợ huy động nguồn lực, lực lượng giúp đỡ **50 hộ gia đình thanh niên nghèo**.

- Toàn tỉnh (Thực hiện trong cả giai đoạn 2015 - 2020): Tham gia giảm nghèo bền vững cho ít nhất **400 hộ gia đình**.

1. Đối với cấp tỉnh:

- Hàng năm tổ chức tập huấn và hỗ trợ chuyển giao mô hình kinh tế cụ thể cho 01 xã.

- Hàng năm tổ chức hoặc phối hợp tổ chức tư vấn thành lập tổ hợp tác, hợp tác xã trong thanh niên; tăng cường tuyên truyền nghề nghiệp, việc làm, thông tin về thị trường và nhu cầu sử dụng lao động của công ty, doanh nghiệp cho ĐVTN.

2. Đối với Đoàn cơ sở: Giao chỉ tiêu mỗi đơn vị tham gia giảm nghèo bền vững cho 01 hộ nghèo.

3. Đối với Cơ quan thường trực các Huyện đoàn và tương đương; Chi đoàn, Chi đoàn cơ sở và tương đương: Không giao chỉ tiêu, tùy nguồn lực mỗi đơn vị có thể tham gia đăng ký xóa 01 hộ nghèo hoặc liên kết, phối hợp, hỗ trợ các Đoàn cơ sở trong quá trình thực hiện.

IV. ĐỐI TƯỢNG THỤ HƯỞNG - THỜI GIAN THỰC HIỆN

1. Đối tượng thụ hưởng: Các hộ gia đình có chủ hộ là thanh niên nghèo, cận nghèo và hộ gia đình có thanh niên yếu thế (sau đây gọi chung là hộ thanh niên nghèo).

2. Thời gian thực hiện: Từ tháng 7/2015 - 9/2020.

*** Giai đoạn 1: Từ tháng 7/2015 đến 12/2015:** Phát động đợt thi đua cao điểm chào mừng Đại hội Đảng các cấp:

- Các Huyện, Thị, Thành đoàn phối hợp với Phòng Lao động- Thương binh và Xã hội, các ngành chức năng, UBND các xã, phường, thị trấn rà soát, thống kê nắm chắc số hộ thanh niên nghèo, cận nghèo và đăng ký danh sách các hộ nghèo nhận hỗ trợ.

- Phân tích, đánh giá khả năng thoát nghèo của từng hộ từ đó lựa chọn hộ để giúp đỡ.

- Xây dựng kế hoạch giúp đỡ, trong đó cần tập trung vào các giải pháp giúp đỡ theo nguyên nhân nghèo.

- Thường xuyên động viên hộ nghèo có ý thức không cam chịu đói nghèo tự vươn lên thoát nghèo.

- Vận động các nguồn kinh phí xã hội hóa để thực hiện.

- Đăng ký danh sách hộ thanh niên nghèo được Đoàn giúp đỡ.

- **Lưu ý:**

- + Đoàn trực thuộc chủ động phối hợp với các Huyện, Thị, Thành đoàn (ưu tiên chọn đơn vị kết nghĩa) để khảo sát, đăng ký danh sách.

- + Đối với các địa phương không còn hoặc ít hộ thanh niên nghèo, cận nghèo thì các Đoàn cơ sở và tương đương chọn hộ gia đình có thanh niên yếu thế hoặc chủ động phối hợp với các đơn vị miền núi, đơn vị kết nghĩa để đăng ký hỗ trợ.

*** Giai đoạn 2: Từ tháng 01/2016 đến 12/2017:**

- Tiếp tục các giải pháp hỗ trợ; theo dõi tình hình phát triển kinh tế của hộ gia đình đã được hỗ trợ.

- Chọn các mô hình, cách làm giúp giảm nghèo hiệu quả, tiến hành nhân rộng sang các địa phương khác. Tuyên dương các gương cá nhân, tập thể tiêu biểu trong việc tham gia hỗ trợ thoát nghèo và nêu gương thanh niên điển hình vươn lên thoát nghèo.

- Tổ chức sơ kết, đánh giá chương trình “Đoàn Thanh niên tham gia giảm nghèo bền vững”, giai đoạn 2015 - 2020 trước khi diễn ra Đại hội Đoàn toàn tỉnh lần thứ XVIII, nhiệm kỳ 2017 - 2022.

*** Giai đoạn 3: Từ tháng 01/2018 đến 9/2020:**

- Tiếp tục các giải pháp hỗ trợ; theo dõi tình hình phát triển kinh tế của hộ gia đình đã được hỗ trợ. Đối với các hộ gia đình đã được hỗ trợ nhưng chưa đủ

tiêu chuẩn thoát nghèo thì phải tổ chức các nội dung hỗ trợ phù hợp, tạo mọi điều kiện để hộ đó vươn lên thoát nghèo. Đối với các hộ đã vươn lên thoát nghèo cần tiếp tục theo dõi, hỗ trợ để đảm bảo thoát nghèo bền vững, đồng thời kết nối những hộ gia đình đã vươn lên thoát nghèo cùng tham gia với Đoàn Thanh niên tích cực vận động, giúp đỡ các hộ khác cùng nhau thoát nghèo.

- Rà soát, đăng ký đảm nhận thêm việc hỗ trợ hộ thanh niên thoát nghèo.

- Tổ chức tổng kết chương trình, tuyên dương các gương cá nhân, tập thể tiêu biểu trong việc tham gia hỗ trợ thoát nghèo bền vững, nêu gương thanh niên điển hình-vươn lên thoát nghèo và nhân rộng các mô hình có hiệu quả.

V. NỘI DUNG - GIẢI PHÁP

Tùy đặc điểm tình hình và nguồn lực, mỗi đơn vị chọn lựa những nội dung và cách làm khác nhau gắn với nguyên nhân nghèo để tham gia giảm nghèo bền vững. Cần tập trung vào 4 nhóm giải pháp sau:

1. Giải pháp tuyên truyền:

- Tuyên truyền, vận động, thuyết phục các hộ thanh niên nghèo tự nguyện đăng ký cam kết thoát nghèo bền vững; tăng tính tự giác, ý thức trách nhiệm bản thân đối với nhà nước, xã hội, gia đình trong việc phấn đấu thoát nghèo và khơi dậy ý chí chủ động vươn lên thoát nghèo. Đồng thời tư vấn, hỗ trợ để thoát nghèo bền vững thông qua lựa chọn hình thức, phương pháp, kế hoạch đầu tư phát triển kinh tế và kế hoạch chi tiêu của gia đình một cách phù hợp.

- Tăng cường thông tin trên các kênh tuyên truyền của Tỉnh đoàn và báo, đài địa phương về chính sách hỗ trợ giảm nghèo và quá trình thực hiện chương trình. Đối với các đơn vị miền núi, tiếp tục tuyên truyền, tham mưu và phối hợp thực hiện tốt các chương trình, dự án, chính sách hỗ trợ đặc thù cho miền núi, vùng dân tộc thiểu số như Chương trình 30a, Chương trình 135, Chương trình MTQG giảm nghèo bền vững, Chương trình MTQG về nông thôn mới...

- Giới thiệu các trường hợp khó khăn cần sự chung tay của toàn xã hội đến các cơ quan báo chí dưới dạng bài viết, phóng sự trong các chuyên mục như "Địa chỉ từ thiện", "Nhịp cầu nhân ái" (Trên báo *Tuổi Trẻ*, *Thanh Niên*, *Sài Gòn Giải Phóng*), "Vì bạn xứng đáng" (VTV3), "Kết nối những mảnh đời" (QRT)...

2. Tiếp cận nguồn vốn:

- Tạo điều kiện cho thanh niên vay vốn ưu đãi, tiếp cận các nguồn vốn để phát triển sản xuất, tham gia đi xuất khẩu lao động. Gắn chặt việc cho vay vốn với tập huấn chuyên giao tiến bộ khoa học kỹ thuật, hướng dẫn xây dựng mô hình phát triển sản xuất.

- Tiếp tục vận động nhiều nguồn lực để phục vụ công tác giảm nghèo như vận động Quỹ "Ngày vì người nghèo", vận động các đơn vị kinh tế, các công ty, doanh nghiệp để nhận đỡ đầu hỗ trợ hộ nghèo, địa phương nghèo.

3. Đào tạo nghề, chuyển giao tiến bộ khoa học, kỹ thuật:

- Tổ chức chuyển giao tiến bộ khoa học kỹ thuật gắn với các buổi tập huấn, tham quan trực tiếp các mô hình kinh tế hiệu quả trong và ngoài tỉnh, triển khai mô hình thí điểm để nhân rộng cho các hộ gia đình khác, nhất là các mô hình kinh tế trang trại. Tăng cường cung cấp các mô hình kinh tế gắn với địa chỉ, thông tin liên hệ, địa chỉ mua con giống, cây trồng và thị trường cung ứng.

- Phối hợp với Phòng LĐ-TB&XH xây dựng kế hoạch và tổ chức truyền thông về nghề nghiệp, việc làm; trong đó mời các doanh nghiệp có nhu cầu tuyển dụng lao động tham gia buổi tuyên truyền.

- Đào tạo nghề, dạy nghề, giới thiệu việc làm bằng nhiều hình thức. Gắn công tác đào tạo nghề với giải quyết việc làm phù hợp tại địa phương, ưu tiên nhóm hộ thanh niên nghèo thiếu đất sản xuất.

4. Hỗ trợ phương tiện sinh kế:

- Vận động hỗ trợ tư liệu sản xuất, tư liệu lao động như: các loại máy móc, thiết bị sản xuất, giống cây trồng, con vật nuôi phù hợp với thổ nhưỡng, điều kiện tự nhiên tại địa phương và khả năng của người được thụ hưởng.

- Xây dựng mới nhà nhân ái, nhà tránh lũ; thành lập các đội hình thanh niên xung kích, thanh niên tình nguyện tham gia sửa chữa nhà tạm bợ.

- Ngoài ra, có thể tặng quà, học bổng và nhận em nuôi, đỡ đầu học tập, hỗ trợ kinh phí cho con em thuộc diện hộ nghèo. Tổ chức các hoạt động khám bệnh, phát thuốc miễn phí; các hoạt động văn hóa văn nghệ, thể dục thể thao nâng cao đời sống tinh thần cho nhân dân...

VI. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Đối với cấp tỉnh:

- Ban hành Chương trình hành động “Đoàn Thanh niên tham gia giảm nghèo bền vững”, giai đoạn 2015 - 2020.

- Báo cáo Trung ương Đoàn, Tỉnh ủy, UBND tỉnh và các ban ngành liên quan về cách làm của Đoàn TNCS Hồ Chí Minh tỉnh Quảng Nam. Tham mưu Trung ương Đoàn và UBND tỉnh khen thưởng cho các cá nhân, tập thể làm tốt công tác giảm nghèo bền vững.

- Tiến hành theo dõi, định kỳ kiểm tra, chỉ đạo quá trình thực hiện.

- Phối hợp, huy động các nguồn lực để hỗ trợ thực hiện chương trình.

- Thực hiện các nội dung chỉ tiêu cấp tỉnh.

1.1. Giao Ban Thanh niên Nông thôn - Công nhân và Đô thị:

- Là ban thường trực triển khai chương trình; tổng hợp đăng ký, thường xuyên kết nối, thông tin với các đơn vị trong suốt quá trình thực hiện; trước mắt tập trung tham mưu thực hiện chương trình theo Bộ tiêu chí thi đua năm 2015.

- Tham mưu tổ chức các lớp tập huấn chuyển giao tiến bộ khoa học kỹ thuật gắn với chuyển giao mô hình cụ thể từ nguồn phối hợp hằng năm giữa Tỉnh đoàn với Sở Khoa học & Công nghệ; tư vấn thành lập tổ hợp tác, hợp tác xã.

- Theo dõi, kiểm tra các nội dung thực hiện. Tham mưu báo cáo, đánh giá rút kinh nghiệm trong quá trình thực hiện qua từng giai đoạn và xây dựng phương án triển khai nhân rộng các mô hình giảm nghèo hiệu quả cho các xã trên địa bàn tỉnh.

- Tham mưu tổ chức Diễn đàn giao lưu, gặp gỡ với các gương cá nhân, tập thể tiêu biểu làm tốt công tác giảm nghèo bền vững và các gương thanh niên tiêu biểu tự vươn lên thoát nghèo.

- Tham mưu nội dung cuộc thi viết “Câu chuyện vượt khó”, giới thiệu các tấm gương vượt khó, giới thiệu cách làm của đơn vị trong việc hỗ trợ giảm nghèo bền vững.

1.2. Giao Ban Tuyên giáo:

- Tăng thời lượng tuyên truyền trên các kênh thông tin của Đoàn và báo, đài địa phương về quá trình thực hiện chương trình, các chính sách hỗ trợ giảm nghèo, các mô hình, cách làm hay, chính sách xuất khẩu lao động.

- Giới thiệu các trường hợp khó khăn cần sự chung tay của toàn xã hội đến các cơ quan báo chí Trung ương và địa phương dưới dạng bài viết, phóng sự trong các chuyên mục như “Địa chỉ từ thiện”, “Nhịp cầu nhân ái”, “Vi bạn xứng đáng”, “Kết nối những mảnh đời”...

- Mở chuyên mục riêng trên website Tỉnh đoàn giới thiệu tổng quan về chương trình.

1.3. Giao Trung tâm Dạy nghề Thanh niên: Chủ trì tập huấn chuyển giao tiến bộ khoa học kỹ thuật, chuyển giao mô hình cụ thể về cây trồng, vật nuôi; tăng cường tuyên truyền về nghề nghiệp, việc làm, thông tin về thị trường lao động và nhu cầu sử dụng lao động của các công ty, doanh nghiệp cho ĐVTN.

2. Các Huyện, Thị, Thành đoàn và Đoàn trực thuộc:

- **Cụ thể hóa văn bản:** Phân đầu **100%** Huyện, Thị, Thành đoàn và Đoàn trực thuộc có văn bản cụ thể hóa và triển khai trên thực tế chương trình.

- Phối hợp rà soát, lập danh sách đăng ký giảm nghèo bền vững cho hộ gia đình. Tổng hợp đăng ký danh sách cụ thể về Ban Thường vụ Tỉnh đoàn (thông qua Q.Office của Ban Thanh niên Nông thôn- Công nhân và Đô thị) trước ngày **30/8/2015** (theo mẫu đính kèm).

- Đối với các đơn vị trực thuộc phối hợp với đơn vị kết nghĩa để tham gia đăng ký hỗ trợ thoát nghèo cho các hộ gia đình nghèo tại địa phương, đơn vị đó.

- Triển khai các giải pháp, nội dung hỗ trợ cụ thể (theo mục IV).

- Tuyên dương, khen thưởng kịp thời các gương cá nhân, tập thể tiêu biểu làm tốt công tác hỗ trợ thoát nghèo và giảm nghèo bền vững; động viên, khích lệ cho các gương thanh niên vươn lên thoát nghèo và đề xuất khen cao khi có yêu cầu.

- Tăng cường công tác tuyên truyền và thường xuyên báo cáo, kết nối thông tin với ban thường trực trong suốt quá trình thực hiện chương trình.

Trên đây là Chương trình hành động "Đoàn Thanh niên tham gia giảm nghèo bền vững" giai đoạn 2015 - 2020. Quan điểm chỉ đạo chung của Ban Thường vụ Tỉnh đoàn là triển khai chương trình hành động một cách thực chất, rõ việc, rõ cách làm; rõ trách nhiệm; chung tay cùng Đảng bộ, chính quyền và nhân dân toàn tỉnh trong công tác giảm nghèo. Đề nghị Ban Thường vụ các Huyện, Thị, Thành đoàn và Đoàn trực thuộc triển khai kỹ việc rà soát, phân loại hộ thanh niên nghèo theo từng nguyên nhân nghèo và theo từng địa bàn (thôn, khối phố, tổ dân phố) từ đó xây dựng kế hoạch giảm nghèo bền vững theo địa chỉ và nguyên nhân nghèo (hộ nào nghèo do nguyên nhân gì thì căn cứ cơ chế chính sách hỗ trợ hiện hành và điều kiện của từng hộ thực hiện tư vấn, hỗ trợ theo nguyên nhân đó), phân công nhiệm vụ cụ thể cho từng đơn vị, cá nhân theo dõi, phụ trách hỗ trợ, giúp đỡ, tư vấn.

Nơi nhận:

- Ban Bí thư TW Đoàn;
- Thường trực Tỉnh ủy, Thường trực UBND tỉnh;
- Ban TNNT, BTC, BTG TWD;
- Ban Dân vận Tỉnh ủy;
- Sở LĐTBXH tỉnh, Sở NN&PTNT;
- Đ/c Bí thư, các đ/c PBT Tỉnh đoàn;
- Các ban, VP, đơn vị trực thuộc;
- Các Huyện, Thị, Thành đoàn và Đoàn trực thuộc;
- Lưu: VT, Ban TNNT-CN&ĐT^(45b).

TM. BAN THƯỜNG VỤ TỈNH ĐOÀN

BÍ THƯ



Thái Bình

TỈNH ĐOÀN QUẢNG NAM
BCH ĐOÀN.....

ĐOÀN TNCS HỒ CHÍ MINH

....., ngày tháng 7 năm 2015

DANH SÁCH HỘ NGHÈO ĐĂNG KÝ HỖ TRỢ GIẢM NGHÈO BỀN VỮNG GIAI ĐOẠN 2015-2020

TT	Đơn vị đăng ký	Tên hộ nghèo cần hỗ trợ	Địa chỉ, số điện thoại của chủ hộ hoặc người thân chủ hộ	Hoàn cảnh gia đình (nêu rõ: nhà ở; số người ăn theo trong hộ; số trẻ đến trường; số lao động chính, nghề nghiệp, thu nhập/tháng; điều kiện sản xuất như đất đai, cây trồng, vật nuôi...)	Dự kiến nội dung hỗ trợ cụ thể trong 6 tháng cuối năm 2015 và những năm tiếp theo

*** Lưu ý:**

+ Đối tượng thụ hưởng: Các hộ gia đình có chủ hộ là thanh niên nghèo, cận nghèo và hộ gia đình có thanh niên yếu thế (sau đây gọi chung là hộ nghèo).

+ Đơn vị đăng ký: Các Đoàn cơ sở. Khuyến khích các Chi đoàn, Chi đoàn cơ sở và tương đương đăng ký.

+ Nơi đăng ký: Đăng ký danh sách cụ thể theo các Huyện, Thị, Thành đoàn và Đoàn trực thuộc gửi về Ban Thường vụ Tỉnh đoàn (thông qua Q Office của Ban Thanh niên Nông thôn- Công nhân và Đô thị) trước ngày **30/8/2015**.